



АДМИНИСТРАЦИЯ ВЛАДИМИРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ЛАБИНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.11.2019

№ 188

ст-ца Владимирская

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Владимирского
сельского поселения Лабинского района на 2020 год**

В целях подготовки бюджета Владимирского сельского поселения Лабинского района на 2020 год в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления администрации Владимирского сельского поселения Лабинского района от 11 октября 2013 года №155 «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Владимирского сельского поселения Лабинского района и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми в Совет Владимирского сельского поселения Лабинского района, одновременно с проектом бюджета», п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Владимирского сельского поселения Лабинского района на 2020 год (прилагается).

2. Общему отделу администрации Владимирского сельского поселения Лабинского района (Зенина) обеспечить размещение настоящего постановления официальном сайте администрации Владимирского сельского поселения Лабинского района в информационно – телекоммуникационной сети Интернет.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации
Владимирского сельского поселения
Лабинского района



И.В.Тараськова

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Владимирского сельского поселения
Лабинского района
от 08.11.2019 № 138

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Владимирского сельского поселения
Лабинского района на 2020 год

Основные направления бюджетной и налоговой политики Владимирского сельского поселения Лабинского района на 2020 год (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета Владимирского сельского поселения Лабинского района от 29 марта 2010 года №32/7 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе Владимирского сельского поселения Лабинского района» и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 – 2019 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, государственных (муниципальных) программ.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности местного бюджета; развитие программно-целевых методов управления; повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг; обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого на местном уровне.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2020 год, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Владимирского сельского поселения Лабинского района в 2018 - 2019 годах

Реализация бюджетной и налоговой политики Владимирского сельского

поселения Лабинского района в 2018 - 2019 годах основывалась на налоговой политике Российской Федерации, с учетом целей и задач, установленных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Краснодарского края. Реализация системных мер по наполняемости местного бюджета, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов стали важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, безусловного выполнения всех социально значимых обязательств.

К основным итогам реализации налоговой политики, проводимой в поселении можно отнести следующие:

в целях установления экономически обоснованных ставок по налогу на имущество физических лиц проведен анализ налоговой нагрузки исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

осуществлен пересмотр налоговых ставок в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п. 7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. 2 п. 10 ст. 378.2 НК РФ;

внесены изменения налоговых ставок в соответствии с подпунктом 6 пункта 2 статьи 386, абзацами 1-3 подпункта 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации в отношении земельных участков для размещения объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения;

в соответствии с Федеральным законом от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», статьями 387, 394 Налогового кодекса Российской Федерации внесены изменения налоговых ставок в отношении занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности;

в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства;

проведен сравнительный анализ налоговой базы по налогу на имущество

физических лиц, в части актуальности, достоверности сведений по налогоплательщикам и объектам налогообложения;

проведена оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и снижение ставок по местным налогам в целях оптимизации перечня действующих льгот и обеспечения оптимального выбора категорий налогоплательщиков для предоставления поддержки в форме налоговых льгот.

продолжается работа по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

в рамках межведомственной комиссии принимаются меры по погашению задолженности в бюджеты всех уровней.

В течение 2018 – 2019 годов осуществлялись меры, направленные на эффективное управление и распоряжение в сфере имущественных и земельных отношений на территории Владимирского сельского поселения Лабинского района:

в пределах установленной компетенции принимаются меры к землепользователям, использующим земельные участки без оформления документов, осуществляется контроль, за своевременностью оформления прав на используемые земельные участки;

осуществляются меры по приведению в соответствии с требованиями земельного законодательства Российской Федерации и Краснодарского края (в части уточнения видов разрешенного использования земельных участков) муниципальных правовых актов в связи с наличием неполных и противоречивых характеристик земельных участков;

В рамках выполнения обязательств Владимирского сельского поселения Лабинского района как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений из краевого бюджета в 2019 году осуществлялись меры, направленные на снижение уровня дотационности поселения, роста налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе в рамках:

плана мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части бюджета Владимирского сельского поселения Лабинского района на 2019 год (утвержден распоряжением администрации Владимирского сельского поселения Лабинского района от 10 апреля 2019 года № 23-р);

мер, направленных на обеспечение межведомственного взаимодействия при разработке и реализации мероприятий по наполнению доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края, в том числе по снижению «неформальной» занятости населения (в соответствии с распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 3 марта 2016 года № 63-р);

плана по устранению с 1 января 2019 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам) (утвержден распоряжением администрации Владимирского сельского поселения Лабинского района от 24 августа 2018

года № 70-р);

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета предпринят ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов бюджета, в том числе:

развитие программно-целевых методов управления;

повышение качества оказания муниципальных услуг, обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого на местном уровне;

реализованы мероприятия по оптимизации бюджетных расходов, экономии бюджетных средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат;

в целях создания казенного учреждения изменен тип и правовой статус учреждения культуры на МКУ "ЦКД ст. Владимирской», не имеющего существенных поступлений от приносящей доход деятельности, в котором проведена оптимизация штатного расписания.

Несмотря на непростые экономические условия, проведенная работа, направленная на повышение эффективности налогового администрирования, оптимизацию расходов местного бюджета, во многом определила финансовые итоги 2018 года и первой половины 2019 года.

Объем доходов местного бюджета по итогам 2018 года составил 31 595,6 тыс. рублей, рост к 2017 году – 101,9 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2018 году составил 16 648,1 тыс. рублей, рост к 2017 году - 90,6 процент. Снижение доходов бюджета в 2018 году обусловлено тем, что в 2017 году получены доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Объем расходов местного бюджета в 2018 году составил 32 930,3 тыс. рублей, из них более 24,9 процента направлено на благоустройство поселения и развития дорожного и коммунального хозяйства и 35,0 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы.

По итогам первого полугодия 2019 года объем доходов местного бюджета составил 15 155,2 тыс. рублей, увеличение к аналогичному периоду 2018 года – 118,4 процентов, из них налоговые и неналоговые доходы составили 7813,6 тыс. рублей, рост к 2018 году – 110,4 процентов.

Объем расходов местного бюджета в первом полугодии 2019 года составил 12 400,9 тыс. рублей, из них более 37,0 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы и более 10,0 процентов направлено на дорожное, коммунальное хозяйство и благоустройство поселения.

По итогам первого полугодия 2019 года местный бюджет исполнен с профицитом в объеме 2 754,3 тыс. рублей.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Владимирского сельского поселения Лабинского района на 2019 год

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики поселения.

Главной целью бюджетной и налоговой политики во Владимирском сельском поселении Лабинского района является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие поселения.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основным приоритетом налоговой политики является создание условий для дальнейшего развития экономического потенциала сбалансированного развития поселения, обеспечения роста доходной части бюджета за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе являются:

- ориентация структуры расходов местного бюджета на приоритеты, определенные национальными целями развития Российской Федерации на период до 2024 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

- обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета;

- поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории поселения.

Для реализации этих задач необходимо провести работу по следующим направлениям:

- обеспечение роста доходной части бюджета поселения;

- совершенствование системы управления и распоряжения имуществом поселения, увеличение доходов от его использования;

- повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств;

С целью получения дополнительных доходов потребуются принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение в сфере имущественных и земельных отношений на территории Владимирского сельского поселения Лабинского района и рост инвестиционной привлекательности поселения, включая работу:

- по повышению эффективности использования земельных ресурсов Владимирское сельского поселения, в том числе посредством оформления права собственности поселения на земельные участки, и дальнейшее их использование в качестве объектов аренды, продажи или вложения;

- по обеспечению эффективности использования имущества, находящегося в собственности поселения, посредством повышения качества контроля за его использованием.

Важное место в повышении доходов местного бюджета отводится

оптимизации налоговых льгот. Ежегодное проведение оценки эффективности налоговых льгот позволяет оптимизировать налоговые льготы и ставки.

В целях повышения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов в 2020 году будут приняты меры по:

увеличению собираемости платежей в консолидированный бюджет, в том числе с физических лиц;

сокращению задолженности по налоговым платежам, усилению работы с неплательщиками налогов, сборов и иных обязательных платежей и оказание, в пределах установленной компетенции, содействия Межрайонной ИФНС России №18 по Краснодарскому краю по взысканию задолженности;

совершенствованию системы управления и распоряжения муниципальным имуществом Владимирского сельского поселения Лабинского района;

организации эффективного взаимодействия исполнительных органов местного самоуправления и органов государственной власти Краснодарского края, в вопросах мобилизации доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края.

Реализация бюджетной и налоговой политики Владимирского сельского поселения Лабинского района в 2020 году должна способствовать достижению стабильного социально-экономического развития поселения, высокому уровню его налогового потенциала и повышению уровня жизни населения.

2.1. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия направленные на развитие социально-культурной сферы, безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами и непосредственно оказывающих влияние на качество жизни населения. Одна из основных приоритетных задач государственной политики в среднесрочном периоде – выполнение в 2020 году обязательств, закрепленных в указах Президента Российской Федерации:

повышение оплаты труда работников в сфере культуры в соответствии с указами Президента Российской Федерации и принятыми "дорожными" картами по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2018 году, в 2019 - 2020 годах сохранение достигнутых в 2018 году соотношений;

При планировании объема расходных обязательств местного бюджета учитывается индексация на 3,8 процентов оплаты труда работников бюджетной сферы;

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития поселения, как и в предыдущие годы, будут ведомственные целевые программы.

Реализация программ Владимирского сельского поселения будет осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и соответствующего ресурсного обеспечения. При этом достижение максимального результата и обеспечение эффективного расходования бюджетных средств будет осуществляться за счет:

приоритезации мероприятий, реализуемых в рамках программ, исходя из необходимости корреляции с долгосрочными целями социально-экономической политики, определенными Стратегией социально-экономического развития Краснодарского края на долгосрочный период;

совершенствования программно-целевых методов планирования с учетом ориентации на развитие механизма проектного управления.

2.2. Повышение эффективности бюджетных расходов

Учитывая реализацию в предыдущие годы мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов местного бюджета, в 2020 году будет продолжена работа по следующим основным направлениям:

развитию программно-целевых методов управления;

повышению качества оказания муниципальных услуг;

достижение максимального экономического эффекта в ходе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; совершенствованию внутреннего финансового контроля;

принятие мер по повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины на муниципальном уровне;

повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения жителей в осуществление местного самоуправления, в процессы принятия решений путем поддержки проектов развития территории поселения основанных на местных инициативах.

оптимизации расходов на содержание государственных учреждений Владимирское сельского поселения с учетом анализа нагрузки (контингент получателей муниципальных услуг, количество персонала, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг), использования имущества (необходимость реализации (сдачи в аренду) излишнего, консервации неиспользуемого имущества), функций (передача на аутсорсинг несвойственных функций);

Задачи и мероприятия, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, будут скорректированы с учетом разрабатываемой на федеральном уровне Концепции повышения эффективности бюджетных расходов до 2023 года.

2.3. Повышение открытости (прозрачности) бюджетного процесса

Продолжится развитие механизмов обеспечения открытости,

прозрачности информации о бюджете.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проекту местного бюджета и годовому отчету об исполнении местного бюджета и размещение данной информации на официальном сайте администрации Владимирского сельского поселения Лабинского района в сети Интернет.

Главный специалист
администрации



Саакова М.В.